

Plano de Governo

Introdução

A administração pública, a partir da **Constituição Federal** de 1988, passou por uma completa transformação. O texto da **Carta Magna** dá vários comandos para que a gestão da *res publica* seja transparente, absolutamente legal, impessoal e eficiente (artigo 37). A partir desses princípios básicos, é necessário adequar a máquina pública às leis complementares que deles advieram, especialmente a referente à responsabilidade fiscal. Também é necessário que o gestor público use as ferramentas tecnológicas à disposição para fazer valer na prática aqueles princípios, com vistas a gerar serviços de melhor qualidade para a população.

Para a busca da eficiência de que fala a norma constitucional, urge a transposição de barreiras ainda existentes, fruto de um longo tempo em que o foco da administração era mais na pessoa do gestor, junto com sua capacidade e experiência, mas também com seus defeitos e carências. Na nova ordem, não se descarta — e nem poderia — a capacidade pessoal do gestor para a gerência, nem o seu carisma para a equalização dos problemas políticos resultantes da diária transformação dos costumes e das demandas existentes na cidade nas várias áreas de interesse público. Assim, quanto mais horizontal for a administração, mais eficaz ela será. Quanto mais vertical, mais ela dependerá da vontade pessoal dos gestores.

A administração pública baseia-se num tripé, de onde se ramifica para chegar à satisfação do cidadão. São eles: **Planejamento Estratégico** (curto, médio e longo prazo), **Planejamento Tático** e **Controle e Fiscalização**. O primeiro consubstancia-se no **Plano Plurianual** e na **Lei das Diretrizes Orçamentárias**, nos quais o gestor, com os olhos no presente, mas também no futuro, alinha as suas vontades para alcançar os objetivos propostos. O **Planejamento Tático** é a própria peça orçamentária anual, que será executada de forma eficiente (rapidez) e com eficácia (resultados práticos). Nele, a máquina atua para a satisfação das demandas existentes. O controle e a fiscalização cuidam para que os objetivos apostos no **PPA** e na **LDO**, bem como nas metas físicas apostas no orçamento anual, sejam cumpridas à risca. Além, é claro, atuam na prevenção dos desvios e dos ilícitos administrativos.

Propostas Gerais

Administração

01 — Busca permanente das melhores tecnologias existentes no âmbito da administração pública para aumentar a eficiência e o grau de eficácia dos serviços e dos programas administrativos.

02 — Melhorar o grau de relacionamento da administração com os seus servidores, com vistas à criação de formas para aumentar a produtividade e o nível de resposta às demandas dos administrados.

03 — Controle efetivo dos bens patrimoniais existentes, não só para que eles cumpram a sua função administrativa específica, mas também, quando for o caso, possam reverter benefícios em prol da própria administração pública e dos administrados.

04 — Fazer funcionar de forma efetiva o **Sistema de Controle Interno**, com a criação, através de lei, dos cargos de carreira que forem necessários, em atendimento ao mando do artigo 31 da **Constituição Federal**.

05 — Fortalecer o setor de informática da prefeitura para que ele possa dar as respostas tecnológicas exigíveis no dia a dia da administração.

06 — Dimensionar o número de secretarias, impondo o sistema de administração por programas e metas, pelo qual cada célula administrativa (escolas, UBS, unidades esportivas, etc.) possa responder sistemática e diariamente pelos objetivos apostos no orçamento anual.

07 — Criar o **Sistema de Atendimento Único**, em que todas as demandas dos municípios serão centralizadas num único órgão, que ficará responsável pela cobrança junto aos setores responsáveis dentro dos prazos legais.

08 — Criar a **Comissão Municipal de Recursos** para permitir aos municípios, especialmente os contribuintes, um canal administrativo para a defesa dos seus direitos no relacionamento com a administração municipal.

Gestão Fiscal

01 — Trabalhar para fazer crescer o índice de gestão fiscal do município, medida por órgãos independentes (como por exemplo, o **Firjan-RJ**). Em 2014, esse índice era **0,6837** e, em 2015, **0,7180**. A meta é fazer esse índice crescer, em média, **5%** ao ano: **0,7575** em 2017, **0,7954** em 2018, **0,8352** em 2019 e **0,8769** em 2020.

02 — Obedecer de forma rígida os mandamentos da **Lei de Responsabilidade Fiscal**, de forma a conter — e manter nos limites — os gastos com pessoal e encargos.

03 — Manter com órgãos de controle externo, especialmente o **Tribunal de Contas do Estado**, um relacionamento pró-ativo, com vistas a antecipar problemas nas contas públicas.

04 — Manter em **100%** o índice de liquidez e solvência, separando as quantias necessárias para o pagamento da dívida pública, ao mesmo tempo em que mantém zerados os débitos com fornecedores e parceiros.

05 — Aumentar o índice de receitas próprias no mínimo em **20%**, sem, contudo, aumentar alíquotas ou bases de cálculo para os tributos e taxas.

06 — Aumentar o grau de investimentos para melhorar a prestação dos serviços públicos, bem como para enriquecer o patrimônio municipal.

07 — Trabalhar para fazer crescer o índice de participação do município no “bolo” do **Imposto Sobre Circulação de Mercadorias e Serviços (ICMS)**, criando os mecanismos necessários para a interação com os setores produtivos, especialmente a agropecuária, o comércio, a indústria e os serviços.

08 — Criar, no âmbito de cada secretaria ou célula, um sistema de controle orçamentário.

Educação

01 — Estimular na **Secretaria da Educação** a criação de estratégias e programas para melhorar a gestão do pessoal, dos programas e das metas escolares.

02 — Regionalizar a administração escolar, inclusive com a criação de células orçamentárias, dando maior liberdade e independência para os gestores. O objetivo será criar o ambiente necessário para agilizar os processos, para a interação escola-comunidade e para maior eficácia na prestação dos serviços nesse segmento.

03 — Instituir as metas que cada escola terá de cumprir para a melhoria do **Índice de Desenvolvimento da Educação Básica (IDEB)**, independentemente das orientações oficiais do **Ministério da Educação**.

04 — Criar as condições orçamentárias e físicas para atingir a meta de **100%** no atendimento da demanda municipal no **Ensino Fundamental**.

05 — Criar as condições orçamentárias e físicas para a criação de escolas regionalizadas de profissionalização.

06 — Criar as condições orçamentárias e físicas para a erradicação do analfabetismo entre os adultos.

07 — Instituir o **Programa de Caça-Talentos**, pelo qual serão procurados entre os alunos da rede pública municipal aqueles com aptidões específicas nos vários campos do desenvolvimento pessoal, como a música, a dança, o esporte, a física, a matemática, etc. Esses alunos terão, além do ensino formal, direito a investimentos e incentivos para os estudos específicos da sua área.

08 — Instituir o **Programa Mérito Escolar**, pelo qual diretores, professores e servidores serão premiados em decorrência do atingimento e extrapolação das metas definidas pela administração pública.

09 — Criar as condições orçamentárias e físicas para a construção de quantas creches forem necessárias para zerar o *déficit* existente no município.

10 — Melhoria da merenda e do transporte escolar.

Saúde

01 — Estimular na **Secretaria da Saúde** a criação de estratégias e programas para melhorar a gestão do pessoal, dos programas e das metas de atendimento.

- 02 – Instituir as metas que cada unidade terá de cumprir para atingir, no mínimo, o grau nove de satisfação dos beneficiários em relação ao atendimento.
- 03 – Construção de mais quatro **Unidades Básicas de Saúde** nos bairros onde a demanda do atendimento assim o requerer.
- 04 – Instituir o **Cadastro de Atendimento Médico** para o atendimento na rede privada, quando for o caso e nas bases estabelecidas pela **Portaria Federal 1034/2010**.
- 05 – Ampliar e investir na farmácia municipal, com vistas a manter em dia a distribuição gratuita dos medicamentos básicos para população.
- 06 – Fortalecer a Estratégia de Saúde da Família como medida de prevenção de doenças, com o atendimento direto na casa dos beneficiários.
- 07 – Ampliar o atendimento de urgência móvel (**SAMU**).
- 08 – Ampliar a parceria do município com a **Fundação Santa Casa de Misericórdia** para o atendimento de alta complexidade e para a realização das cirurgias de pequeno porte (eletivas).
- 09 – Trabalhar para manter um quadro de servidores suficientes qualitativa e quantitativamente para atendimento das demandas da população.

Infraestrutura e Trânsito

- 01 – Concluir a divisão oficial dos bairros da cidade para possibilitar, se for o caso, a criação de unidades regionalizadas de administração.
- 02 – Implantar os pontos regionalizados de ônibus para possibilitar a integração das linhas perimetrais com as linhas radiais, de forma a permitir que o usuário faça o percurso bairro-bairro em menos tempo.
- 03 – Ampliar de forma adequada a canalização dos córregos municipais, com o objetivo de evitar enchentes e alagamentos.
- 04 – Implantar, junto com o **Governo do Estado**, mecanismos de acessibilidade junto às rodovias que cortam o perímetro urbano da cidade
- 05 – Construção do viaduto no cruzamento da **Avenida Champagnat** com a **Avenida Dr. Ismael Alonso Alonso**, de forma a equacionar os problemas de trânsito existentes no local.
- 06 – Viabilização de um projeto especial para o equacionamento dos problemas de trânsito existentes no cruzamento das avenidas **Santos Dumont, Amazonas, Severino Tostes Meirelles e Wilson Sábio de Mello**, rotatória próxima ao **Franca-Shopping**.
- 07 – Emplacamento e nomeação, através de lei, de todas as estradas vicinais e rurais do município, de forma a permitir que elas sejam reconhecidas pelo sistema de posicionamento global (**GPS**).
- 08 – Gerenciamento e fiscalização rigorosa do serviço de coleta de lixo e varrição de ruas, de forma a manter a cidade limpa.
- 09 – Criar áreas de arborização.
- 10 – Ampliar o programa da rede coletora dos resíduos sólidos.
- 11 – Revitalizar e melhorar a infraestrutura e a mobilidade no centro da cidade
- 12 – Revitalizar e melhorar a infraestrutura e a mobilidade no centro da **Estação**
- 13 – Projeto de desenvolvimento para a região do **Parque Vicente Leporace**
- 14 – Iniciar os estudos para a implantação do **Programa da Internet Gratuita**
- 15 – Iniciar os estudos para mudança da **Estação Rodoviária** para um local mais adequado, com a consequente concessão para a iniciativa privada.
- 16 – Construção, em parceria com a iniciativa privada, do **Terminal Modal Municipal**.
- 17 – Implantar um projeto de iluminação pública para tornar esse serviço mais barato e mais eficaz, com a troca, inclusive, dos sistemas mais antigos por outros tecnologicamente mais avançados
- 18 – Implantar o **Programa de Revitalização Urbana**, com incentivos técnicos e financeiros para as reformas estruturais em imóveis habitacionais e comerciais.
- 19-Estadualização das rodovias Tancredo Neves e João Traficante.
- 20 – Potencializar o acesso à moradia.

Desenvolvimento Social

- 01 – Manter e ampliar os programas de transferência de renda
- 02 – Criar o **PAC (Programa de Acompanhamento Infantil)**, em ação integrada com a **Secretaria da Saúde**
- 03 – Implantar o **Centros de Referência do Idoso**, em ação integrada com a **Secretaria da Saúde**

- 04 – Implantar a rede de famílias acolhedoras, em ação integrada com os programas já existentes e com o **Governo Estadual**.
- 05 – Apoiar integralmente as ações dos conselhos tutelares
- 06 – Implantar o **Abrigo Municipal** na região sul (**Jardim Aeroporto** e adjacências)
- 07 – Desenvolver programas de parcerias com os centros comunitários e com as entidades assistenciais.

Desenvolvimento Econômico

- 01 – Criar o **Núcleo de Apoio a Novas Empresas**, em parceria com o **Sebrae**
- 02 – Criar o **Núcleo de Apoio ao Calçado, à Cafeicultura, ao Turismo com ênfase nas IGs (identificação Geográfica) do calçado e café, à indústria Textil, Comercio e outros setores Produtivos Locais**, com o objetivo de abrir frentes no mercado interno e as condições de acesso ao mercado externo pelas micros e pequenas empresas.
- 03 – Criação do programa **Emprego Melhor** para incentivar e criar as condições para a criação de empregos na cidade
- 04 – Implantar a **Incubadora de Tecnologia** para incentivar o surgimento de empresas no setor da tecnologia da informação, em parceria com o **Governo do Estado**.
- 05 – Iniciar os estudos para a criação de novas zonas comerciais, com incentivo para a descentralização
- 06 – Mapeamento de toda a cadeia da agricultura familiar com vistas ao incentivo para o aparecimento de micros empresas no setor do agronegócio

Esportes, Cultura e Lazer

- 01 – Dar todo o apoio às categorias de base do basquete local, com vistas ao retorno da cidade à condição de celeiro de formação de atletas nesse segmento esportivo
- 02 – Criar o programa **Escola Esportiva de Alto Rendimento** para recepcionar as crianças e adolescentes identificados como “*talentos*” na rede pública de educação
- 03 – Administração efetiva das praças esportivas para que elas possam servir adequadamente à comunidade
- 04 – Transformar o **Parque do Trabalhador** num verdadeiro centro de lazer
- 05 – Incentivar o futebol amador e o varzeano nos seus eventos tradicionais
- 06 – Dar todo o apoio necessário para o crescimento e o desenvolvimento das escolas de samba
- 07 – Criar a **Operação Carnaval**, com vistas à profissionalização desse evento anual
- 08 – Criar o **Conselho Artístico Municipal** para reunir as lideranças de todos os segmentos da área cultura
- 09 – Criar o **Plano Municipal de Cultura**

Segurança Pública

- 01 – Fortalecer o **Conselho Municipal de Segurança** para interação das forças estaduais (**Polícia Militar e Polícia Civil**) com as forças municipais (**Guarda Civil**)
- 02 – Criar as condições necessárias para que a **Guarda Civil Municipal** possa exercer plenamente as competências alinhavadas na Lei Federal 13.022/2014 (**Estatuto das Guardas Municipais**)
- 03 – Criar o sistema de policiamento regionalizado da **Guarda Civil Municipal**
- 04 – Criar o sistema de fiscalização dos prédios públicos e dos próprios municipais (praças, áreas esportivas, áreas de lazer, etc.)
- 05 – Implantação da **Central de Monitoramento Territorial** para fiscalizar as entradas e saídas do perímetro urbano
- 06 – Criar o **Cadastro de Propriedades Rurais do Município** para a criação de condições de prevenção de ilícitos.

Cidadania

- 01 – Dar todo o apoio necessário para o funcionamento dos conselhos municipais
- 02 – Dar todo o apoio necessário para a aplicação, no âmbito do município, do **Estatuto do Idoso**
- 03 – Dar todo o apoio necessário para a aplicação, no âmbito do município, do **Estatuto de Defesa da Criança e do Adolescente**

04 – Transformar as unidades públicas em centros de referência para a defesa dos direitos comunitários

05 – Manter o **Procon** em área central, de fácil acesso para os consumidores

06 – Organizar, em conjunto com o **Governo Estadual**, o **Posto de Atendimento do Trabalhador**

07 – Criar novas ferramentas de acesso e objetivar as informações constantes do **Portal da Transparência Municipal**